



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
МЫШКИНСКОГО РАЙОНА

ул. Угличская, 16/2, г. Мышкин, 152830
тел./факс: (48544) 2-81-34

14/04.2021 № 03-04-2022

6.05
Начальнику
образования
муниципального района
Управления
Мышкинского

Морозовой Г.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в сфере закупок для муниципальных нужд,
охране жизни и здоровья детей,
о противодействии коррупции

Прокуратурой района во исполнение поручения прокуратуры области проведена проверка исполнения требований действующего законодательства о закупках товаров работ и услуг для муниципальных нужд при оказании охранных услуг.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Статьей 11 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен принцип единства контрактной системы в сфере закупок, согласно которого контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

Согласно принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленного статьей 12 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

АВ 016269

Вх 10822

государственных и муниципальных нужд», юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно статьи 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии со статьей 310 Гражданского кодекса РФ, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Проверкой установлено, что 8 образовательными организациями района заключены договоры на оказание охранных услуг с ООО «ЧОП «Звезда +»

Договоры на предоставление услуг по охране заключены с единственным поставщиком, в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Начальная (максимальная) цена контракта рассчитана методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки установлены нарушения сроков оплаты по заключенным контрактам МОУ Коптевская ООШ и МДОУ детский сад «Теремок».

Так, 29.12.2021 между МОУ Коптевская ООШ и ООО «ЧОП «Звезда +» заключен договор № 1 на оказание охранных услуг со сроком с 01.01.2022 по 31.01.2022. Пунктом 4.3. договора предусмотрено, что расчетным периодом по договору является календарный месяц. Оплата услуг производится «Заказчиком» ежемесячно путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Исполнителя» до 15 числа месяца следующего за расчетным периодом. Проверкой установлено, что оплата по указанному договору произведена 11.03.2022 в сумме 95 000 руб. (фактически срок до 15.02.2022). Аналогичные нарушения установлены по договору от 01.02.2022, оплата произведена 25.03.2022 (срок по договору до 15.03.2022).

При проведении проверки в деятельности МДОУ детский сад «Теремок» установлено, что 01.11.2021 образовательной организацией заключен договор № 101/10/2021/ф на оказание охранных услуг ООО «ЧОП «Звезда +» со сроком с 01.11.2021 по 30.11.2021. Пунктом 4.3. договора предусмотрено, что оплата услуг по договору производится Заказчиком авансом ежемесячно, в размере 100 %, согласно выставленного счета и Акта в течение 10 рабочих дней после подписания. Проверкой установлено, что оплата по указанному договору произведена 27.12.2021 в сумме 115 000 руб. (фактически срок 14.12.2021, Акт от 30.11.2021). Аналогичные нарушения установлены по договору от 01.10.2021, оплата произведена 27.12.2021 (фактически срок 15.11.2021, Акт от 31.10.2021;

по договору от 01.09.2021, оплата произведена 27.12.2021 (фактически срок 14.10.2021, Акт от 30.09.2021); по договору от 01.08.2021, оплата произведена 09.12.2021 (фактически срок 14.09.2021, Акт от 31.08.2021); по договору от 01.06.2021, оплата произведена 05.08.2022 (фактически срок 14.07.2021, Акт от 30.06.2021); по договору от 01.05.2022 оплата произведена 05.08.2021 (фактически срок 15.06.2021, Акт от 31.05.2021); по договору от 01.04.2021 оплата произведена 09.07.2021 (фактически срок по договору 24.05.2021, Акт от 30.04.2021); по договору от 01.01.2022 оплата произведена 11.03.2022 (фактически срок 14.02.2022, Акт от 14.02.2022).

Невыполнение договорных обязательств предусматривает применение штрафных санкций в отношении Заказчика, что может повлечь дополнительные расходы бюджета и нарушит принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, означающий, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В силу статьи 6 Федерального закона от 24.07.2007 № 209 – ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются в том числе: обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение доли производимых ими товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта; увеличение доли уплаченных налогов в налоговых доходах федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Вместе с тем, несвоевременная оплата обязательств по исполненным договорам влечет нарушение прав субъектов предпринимательства, создает ограничение свободы экономической деятельности, может повлечь образование у субъектов предпринимательской деятельности долгов по заработной плате, налогам и сборам, доведения организаций до банкротства, срыва сроков выполнения обязательств перед контрагентами, что не отвечает целям Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, а также влечет дополнительную финансовую нагрузку на бюджет в виде взыскания неустоек и пени, расходов по уплате государственной пошлины, оплате услуг представителей подрядчиков в суде.

При проверке договоров, заключенных иными образовательными организациями за период 2021-2022 годы: МОУ Мышкинская СОШ, МОУ Рождественская ООШ, МОУ Шипиловская ООШ, МДОУ детский сад «Тополек», МДОУ детский сад «Петушок», МАОУ ДО ДЮСШ установлено, что, как правило, договоры на оказание охранных услуг заключаются Заказчиков со сроком действия один месяц. Вместе с тем, пунктом 4.3 договоров, предусмотрено, что оплата услуг производится Заказчиком авансом ежемесячно, в размере 100%, согласно выставленному счету на предоплату. Фактически оплата производится после предоставления Исполнителем Акта выполненных

работ, в разные сроки на усмотрение Заказчика, сроков оплаты Заказчиком работ после получения Акта, договоры не содержат, что создает предпосылки для коррупционных рисков.

В соответствии с требованиями статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" независимо от организационно-правовой формы организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Согласно карты коррупционных рисков образовательных организаций, к коррупционно-опасной функции отнесено осуществление функций заказчика, осуществляющего закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В образовательных организациях действует Антикоррупционная политика, утвержденная приказами руководителей, каждого из учреждений.

Согласно разделов 6 Антикоррупционной политики каждой образовательной организации, она представляет собой комплекс конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности учреждения. В соответствии с пунктом 6.1 в связи с предупреждением и противодействием коррупции работники обязаны воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени учреждения.

В соответствии со статьей 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со ст.4 ч.2 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в том числе на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Согласно ст.7 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее Закон) дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье.

Выявленные нарушения законодательства о закупках для муниципальных нужд, о противодействии коррупции, недопустимы, могут повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности, увеличить расходы бюджета, могут привести к нарушению прав несовершеннолетних на благоприятные условия нахождения в образовательной организации.

Данные нарушения закона являются существенными, требуют принятия мер прокурорского реагирования и привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 24 Федерального закона от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации",

ТРЕБУЮ: